

OGGETTO:

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO PER IL TRIENNIO 2020/2021/2022 - QUARTA VARIAZIONE - ASSESTAMENTO - APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

ILLUSTRA l'argomento l'Assessore Roberto MOLLAR.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 5, in data 12 giugno 2019, recante "*Approvazione linee programmatiche per il quinquennio 2019/2024.*";

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 6 in data 27 febbraio 2020, con cui si provvedeva all'approvazione del Documento Unico di Programmazione Economico-Finanziaria (DUP) per il triennio 2020/2021/2022;

RAVVISATO che con proprio atto n° 7 in data 27.02.2020, veniva approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020/2021/2022, corredato dagli allegati di legge;

VISTI i seguenti atti:

- ✓ la deliberazione del Consiglio Comunale n° 12, in data 21.05.2020, con cui è stato approvato il Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2019,
- ✓ la deliberazione della Giunta Comunale n° 41 del 02.04.2020, recante "*Emergenza coronavirus covid-19. Prima variazione, in via d'urgenza, al Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020 - 2021 - 2022 (art. 175, comma 4, del tuel) - Approvazione.*",
- ✓ la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13, in data 21.05.2020, di ratifica della deliberazione di Giunta di cui al precedente punto;
- ✓ la deliberazione dell'Organo Consigliare n. 14, in data 21 maggio 2020, concernente la seconda variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022;
- ✓ la deliberazione dell'Organo Esecutivo n. 71 del 18.06.2020, relativa alla terza variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022;
- ✓ la propria precedente deliberazione n. 27, in questa stessa seduta, di ratifica della deliberazione di Giunta di cui al precedente punto;

PRESO ATTO dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri emanati a partire dal 23.02.2020, con cui sono state adottate e modulate, con intensità crescente, le varie misure in astratto previste dal D.L. 6/2020 in funzione della diffusione del contagio, sia per aree geografiche che per numero di soggetti risultati positivi ai test disposti dalle autorità sanitarie, fino all'estensione all'intero territorio nazionale di un'unica disciplina modellata su quella adottata per le zone di maggiore diffusione del contagio;

VISTI:

- il DL 17 marzo 2020, n° 18, convertito, con modificazioni, nella Legge 24.04.2020, n° 27, con il quale il Governo è intervenuto a regolazione delle misure di sostegno alle famiglie e alle imprese;
- il DL 19 maggio 2020, n° 34, convertito, con modificazioni, nella Legge 17.07.2020, n° 77, cd. "*Decreto Rilancio*";

RILEVATO che le norme di cui ai precedenti capoversi hanno, di fatto, rallentato e sospeso l'attività di riscossione delle entrate degli enti locali ponendoli in situazione di grave crisi di cassa e di competenza, espandendo, al contempo, le spese necessarie a far fronte alle esigenze derivanti dal perdurare dell'emergenza sanitaria epidemiologica da COVID-19;

CONSTATATO che:

- il richiamato D.L. cd. Rilancio, n° 34/2020 del 19.05.2020, all'articolo 231 ha previsto il finanziamento, a favore degli Enti Locali e con utilizzo dei fondi strutturali europei (PON 2014/2020), di interventi di adattamento e adeguamento di spazi, ambienti e aule e di fornitura di arredi e attrezzature scolastiche per favorire il distanziamento alla ripresa delle attività scolastiche dal prossimo mese di settembre;
- a seguito dell'invio di apposita candidatura il Comune di Cumiana è risultato beneficiario del predetto contributo per l'importo di €. 28.000,00 da destinarsi agli interventi di cui al precedente punto;

ACCERTATO che al Comune di Cumiana sono stati concessi, altresì, i seguenti contributi per gli interventi conseguenti alle problematiche socio-economiche, nonché di distanziamento e di sicurezza e igienizzazione dei luoghi, originate dall'emergenza sanitaria in essere, da utilizzare a favore della comunità amministrata:

- ✓ contributo regionale per l'importo di €. 19.600,00 a sostegno dei servizi educativi 0-2 anni erogati dal comune o da privati;
- ✓ contributo regionale per l'importo di €. 20.087,88 a sostegno dei servizi educativi 3-6 anni erogati da scuole paritarie o private;
- ✓ contributo statale di €. 20.591,53 a sostegno delle attività di privati e del Comune per i centri estivi 2020 minori 0-16 anni;
- ✓ contributo statale per il ristoro dei minori introiti a seguito dell'esonero dal pagamento del canone occupazione spazi e aree pubbliche e della prima rata dell'IMU per le attività turistico-ricettive per l'importo complessivo di €. 5.670,22;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n° 79 del 16 luglio 2020 recante: *“Convenzione tra il Comune e L'Ente Casa Missionaria delle Figlie di Maria Ausiliatrice Scuola dell'Infanzia Paritaria P. Boselli di Cumiana aderente al F.I.S.M. in attuazione art. 14, comma 2, L.R. n. 28/2007 – Triennio 2018/2019/2020 – Modifica”*, con la quale veniva ridotto, come concordato con il predetto Ente, dell'importo di €. 15.0000,00 il contributo annualmente concesso a carico del bilancio del Comune al fine di finanziare, in buona parte, l'intervento di consolidamento di un muro perimetrale pericolante presso il cimitero della frazione Allivellatori;

CONSIDERATO che alcuni stanziamenti di spesa del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022 non risultano sufficienti a far fronte al normale funzionamento dei servizi e che si rende necessario istituire e modificare alcuni interventi di entrata cui sono correlate le conseguenti e specifiche spese, al fine di tener conto di quanto in precedenza dettagliatamente indicato;

DATO ATTO che, con la presente quarta variazione di bilancio, come già attuato con le precedenti variazioni al bilancio – seconda e terza, si procede a una ulteriore analisi, non esaustiva, delle poste contabili di entrata e di spesa che sono e saranno interessate dalle modifiche derivanti dall'emergenza sanitaria ed epidemiologica COVID-19 e che alcune delle stesse vengono, con il presente provvedimento, variate, in relazione a quanto, attualmente possibile;

RAVVISATO che alcune spese oggetto della presente variazione risultano improrogabili e urgenti al fine di garantire il corretto svolgimento dell'attività dell'Ente e per la sollecita e imprescindibile erogazione dei servizi alla collettività amministrata, alla luce, tra l'altro, dell'emergenza in atto;

APPURATO che, nella parte in conto capitale della presente variazione non sono previsti investimenti di importo pari o superiore a euro 100.000,00 tali da far derivare la necessità di procedere alla modifica del programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2020/2021/2022 e del relativo elenco annuale 2020;

VISTA l'allegata tabella riportante le proposte di variazione di entrata e di spesa, entrambe sia di parte corrente che in conto capitale e in termini di competenza, da apportare al Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022, predisposta dall'Organo Esecutivo in collaborazione con i responsabili di tutte le aree dell'Ente, nonché i quadri riassuntivi finali;

VISTI:

- l'art. 175, comma 8, del D.lgs. 267/2000 e s.m. e i. il quale dispone che, mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compresi il fondo di riserva e il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;
- l'esempio n° 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 che stabilisce che, in corso di esercizio (almeno in sede di assestamento del bilancio e, in ogni caso, attraverso una variazione di bilancio di competenza del Consiglio), si verifica la necessità di adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità in considerazione del livello degli stanziamenti e degli accertamenti;

RILEVATO che si è provveduto all'adeguamento dell'importo, stanziato nella parte della spesa corrente del bilancio di previsione finanziario per l'anno in corso, del fondo crediti di dubbia esigibilità, al fine di ridurre lo stesso, con riferimento all'entrata tributaria derivante dalla Tassa sui Rifiuti, per l'importo di €. 4.899,51, già ricompresi nel piano finanziario del servizio di igiene ambientale approvato, per il corrente anno, nelle medesime misure già definite per il precedente esercizio finanziario con proprio atto n° 16 del 21.05.2020;

VISTO il differimento del termine per l'adozione della deliberazione consiliare inerente alla verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio per il corrente anno e del DUP per il triennio 2021/2022/2023 dal 31 luglio 2020 al 30 settembre 2020, così come disposto dall'art. 106, comma 3-bis, del D.L. n° 34 del 19.05.2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge n° del 17/07/2020;

RICHIAMATO l'art. 3 del Regolamento di Contabilità Comunale che, testualmente, recita: *“Gli strumenti della programmazione – Secondo quanto previsto dal principio applicato della programmazione, gli strumenti della programmazione degli enti locali sono:*

- *il documento unico di programmazione (DUP);*
- *il bilancio di previsione finanziario;*
- *il piano esecutivo di gestione;*
- *il piano degli indicatori;*

- *l'assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio;*
- *le variazioni di bilancio;*
- *il rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente."*

OSSERVATO che il legislatore, a differenza di quanto statuito per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, nulla ha disposto in merito al differimento dell'adempimento concernente l'assestamento del bilancio di previsione che, pertanto, risulta da attuarsi entro la data del 31 luglio 2020, così come definita dal TUEL, ancorché lo stesso possa ritenersi non obbligatorio;

PRESO ATTO che l'adempimento dell'assestamento non può concretizzarsi in un adempimento disgiunto dal controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio - escludendo la verifica dello stato di attuazione dei programmi cui il Comune di Cumiana non è tenuto ravvisato l'obbligatorietà di tale adempimento per i soli comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti - e che il richiamato regolamento di contabilità comunale così dispone, a conferma del corretto e coordinato iter giuridico-contabile di tali importanti adempimenti;

APPURATO che lo stesso legislatore nazionale ha inteso, nel rispetto del principio della programmazione ciclica propria di un ente locale, far coincidere temporalmente l'analisi degli equilibri di bilancio (art. 193 del TUEL), della variazione di assestamento (art. 175 c8 del TUEL) e del DUP (art. 170 del TUEL);

EVIDENZIATO, tuttavia, che il servizio finanziario del Comune di Cumiana, in via ordinaria e in sede di ogni variazione di bilancio predisposta a partire dall'anno 2016, così come, pure, per il corrente esercizio, provvede alla verifica di tutte le poste di bilancio di entrata e di spesa, del fondo di riserva di competenza e di cassa, attuando, nei fatti, un monitoraggio costante di tutte gli stanziamenti contabili, parificabile, nella sostanza, a un continuo assestamento sostanziale, ancorché non formale, delle medesime;

OSSERVATO, ancora e vista la straordinarietà della situazione emergenziale in atto, che ha avuto, ha e avrà, pesanti riverberi sulle finanze degli enti locali, che il predetto costante monitoraggio non può tenere conto delle conseguenze che deriveranno dalla contrazione delle entrate, cui dovrà fare fronte il trasferimento dello stato per assicurare lo svolgimento delle funzioni fondamentali degli enti (art. 106 D.L. 34/2020 conv. nella Legge 77/2020);

RILEVATO che, in ambito ermeneutico, il termine normativamente individuato per l'assestamento di bilancio ha natura ordinatoria e per le ragioni in precedenza espresse, relativamente alla relazione documentale che intercorre tra le tre diverse deliberazioni (assestamento di bilancio, salvaguardia equilibri di bilancio e DUP), si può giustificare una contestuale adozione entro il termine differito al prossimo 30 settembre 2020;

RAVVISATO, tuttavia, che si ritiene opportuno procedere ad un primo assestamento formale del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022, fatta salva la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio con contestuale successivo assestamento alla luce di quanto evidenziato nei precedenti capoversi;

CONSTATATO che con la presente variazione vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, rispettati i vincoli posti a carico degli enti locali in materia di tetto di spesa inerente ai costi del personale e gli obblighi per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, nonché il rispetto dei vincoli posti a carico del Comune di Cumiana in materia di

pareggio di bilancio/equilibri di bilancio per il triennio considerato, fatto salvo quanto indicato ai precedenti paragrafi;

VISTO l'allegato parere favorevole del Revisore dei Conti sul presente atto, reso con verbale in data 23 luglio 2020;

RAVVISATA la necessità di provvedere all'apposizione dell'immediata esecutività al presente provvedimento, riconoscitane l'urgenza finalizzata alla corretta e celere gestione economica e contabile dell'Ente;

VISTI:

- il Testo Unico Enti Locali (D.lgs. 267/2000 e s. m. i.);
- la legge di bilancio per il corrente anno (L. 27 dicembre 2019, n° 160);
- il D.lgs. 118/2011 integrato e corretto dal D.lgs. 126/2014 e dai successivi Decreti del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- lo statuto comunale;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- il regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;

ACQUISITI i pareri favorevoli, resi dai responsabili di tutte le Aree dell'Ente, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, allegati all'atto originale.

La Consigliera Lidia CELLARIO, lamenta il fatto che manca sempre un confronto, in quanto durante la conferenza dei Capigruppo, la Variazione di Bilancio viene presentata già blindata. Per questo motivo esprimerà voto contrario, a causa del metodo e chiede di istituire delle vere Commissioni.

Il Sindaco risponde che la norma prevede che i Consiglieri possano presentare emendamenti e che la maggioranza è disponibile a valutarli. Le variazioni che vengono fatte quest'anno al Bilancio di Previsione, lasciano davvero poco spazio alla discrezionalità. Ciò non toglie che qualunque Consigliere possa fare delle proposte in base al Regolamento di Contabilità.

Il Sindaco fa presente che il ruolo delle Commissioni è cambiato nel tempo, e che oggi, per la minoranza, la commissione equivale alla conferenza dei Capigruppo. Secondo il Sindaco sarebbe opportuno che le Commissioni per essere efficaci lavorassero su progetti futuri.

La Consigliera Manuela BUOSI, apprezza ciò che il Sindaco ha appena detto in ordine alla funzione delle Commissioni, auspica, pertanto, che le Commissioni siano formate e rivolte a raggiungere degli obiettivi comuni.

La Consigliera Lidia CELLARIO ribadisce che da oltre un anno viene detto: "Poi la prossima variazione la vedremo insieme".

Il Sindaco risponde che l'intenzione della maggioranza è quella di cambiare il metodo della precedente amministrazione che ha fatto pochissime Commissioni e fa presente che, a suo giudizio, le lezioni di democrazia andrebbero fatte da chi fa di più e non da chi fa di meno.

Il Sindaco rimarca che il COVID ha segnato profondamente le persone di una certa età e ciò si è palesato soprattutto durante gli spettacoli e nei giorni di mercato, occasioni nelle quali le persone di una certa fascia di età non sono più state presenti. Ciò che occorre a Cumiana è far ripartire il paese coinvolgendo maggiormente tutti i cittadini. Di conseguenza le Commissioni devono lavorare in prospettiva, al fine di far cessare la paura e di far emergere la positività.

Quindi il Sindaco pone in votazione il presente punto all'ordine del giorno.

DATO ATTO che, gli interventi espressi dai presenti sono stati registrati e sono conservati su idoneo supporto informatico in locali idoneamente protetti e sono a disposizione degli interessati che ne richiedano copia;

Con voti espressi in forma palese, presenti n. 13, votanti n. 12, astenuti n. 1 (il Consigliere AJELLI Ettore il quale durante la votazione esprime la propria dichiarazione di voto come segue: avrebbe voluto un maggior impegno finanziario per quanto riguarda le scuole), voti contrari n. 1 (la Consigliera Lida CELLARIO), voti favorevoli n. 11,

DELIBERA

1. di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo ai fini, anche, della Legge 241/1990 e ss. mm. e ii.;
2. di apportare alle categorie dell'entrata e ai programmi della spesa, entrambe di parte corrente e in conto capitale, del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022, le variazioni in termini di competenza riportate negli allegati prospetti, formanti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che si intendono integralmente approvate;
3. di approvare gli allegati quadri finali riassuntivi del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022, ove è evidenziato il rispetto degli equilibri di bilancio;
4. di dare atto che non vi sono interventi aggiuntivi del titolo secondo della spesa (investimenti) da cui derivi la necessità di modifica al Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2020/2021/2022 e del relativo elenco annuale;
5. di ottemperare, con il presente provvedimento, ad un primo assestamento formale del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022, fatta salva la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio da attuarsi entro il prossimo 30 settembre 2020 e avendo a riferimento le considerazioni in materia in premessa esposte, così come richiamate e approvate nel presente dispositivo;
6. di dare atto che la presente quarta variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2021/2022 non inficia il rispetto dei vincoli posti a carico del Comune di Cumiana in materia di pareggio di bilancio/equilibri di bilancio, come si evince dall'apposito prospetto allegato al presente dispositivo, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile e, in particolare, dagli articoli 162, comma 6, e 193 del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267, fatto salvo quanto indicato al precedente punto 5;
7. di dare atto che, con successiva deliberazione della Giunta Comunale di variazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio considerato, si provvederà, anche, all'approvazione delle variazioni di cassa inerenti agli stanziamenti oggetto della presente variazione di competenza;
8. di dare atto, altresì, che si è provveduto all'adeguamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, come da allegato prospetto;
9. di dare atto che con il presente provvedimento si intende automaticamente aggiornato e approvato, con le modifiche apportate, il Documento Unico di Programmazione Economico-Finanziaria (DUP) per il triennio 2020/2021/2022;

10. di dare atto, infine, che si provvederà, successivamente e, comunque, in sede di approvazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021/2022/2023, alla rettifica del Documento Unico di Programmazione Economico-Finanziaria (DUP) per il medesimo periodo, in relazione alle modifiche apportate con il presente provvedimento, nonché a quelle che interverranno fino alla scadenza prevista per l'approvazione di tale documento contabile.

Successivamente,

con altra votazione, presenti n. 13, astenuti n. 1 (il Consigliere Ettore AJELLI), votanti n. 12, voti favorevoli n. 12,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

C.C.n. 28 DEL 28/07/2020

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
COSTELLI ROBERTO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
CARPINELLI PIA